

КОНЦЕПЦИЯ
РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ
ТАДЖИКИСТАН НА ПЕРИОД 2003-2015 ГОДОВ

ВВЕДЕНИЕ

После приобретения независимости Республика Таджикистан ныне осуществляет переход от централизованного к рыночным методам хозяйствования. Эта сложная по масштабам задача проходит в условиях кризиса и финансово-экономических трудностей, разрыве жизнеобеспечивающих, экономических и хозяйственных связей. В этих условиях основной задачей государства становится достижение экономической безопасности, составной и наиболее важной частью которой является энергетическая безопасность, включающая в себя обеспечение непрерывности поставок энергоносителей и достижения максимальной энергетической независимости топливно-энергетического комплекса республики. Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) - это совокупность взаимосвязанных отраслей экономики, включающая государственные и негосударственные структуры, занятые в угле-, нефте-, газо-, тепло- и электроснабжающих и потребляющих системах и территориальных подсистемах.

Республика Таджикистан обладает значительными запасами топливно-энергетических ресурсов. Основная часть водных ресурсов региона Центральной Азии формируется в Таджикистане (53%). В структуре топливно-энергетического баланса республики гидроэнергетические ресурсы составляют более 90%. Общие потенциальные запасы гидроэнергоресурсов составляют 527 млрд. кВт. часов в год. Современный уровень производства электроэнергии составляет 6,5% от технически пригодного гидроэнергетического потенциала. Имеющиеся на сегодняшний день разведанные запасы нефти, газа и конденсата составляют менее 1% суммарных ресурсов, которые оцениваются 1033 млн. тонн условного топлива. Для увеличения добычи нефти и газа требуются большие затраты, связанные с применением новых технологий, сложными горно-геологическими условиями и глубиной залегания более 5-7 км. Прогнозные запасы углей в настоящее время оцениваются в 4-5 млрд. тонн (из которых добывается незначительная часть, в 2001 году добыто всего 25 тыс. тонн). Запасы угольного топлива практически имеются во всех регионах республики, но многие месторождения расположены в труднодоступных высокогорных районах. Несмотря на имеющиеся запасы разнообразных топливно-энергетических ресурсов, Таджикистан импортирует практически все её виды. Проблема обеспечения энергоресурсами в стране стоит весьма остро. Достижение обеспечения топливно-энергетическими ресурсами важнейшая задача экономической политики Таджикистана. Осознавая важность этой проблемы, руководство государства принимает меры по выводу топливно-энергетического комплекса из кризиса.

I. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И СОСТОЯНИЕ ОТРАСЛЕЙ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Республика Таджикистан в настоящее время переживает общий кризис социально-экономической системы. Сегодня нет необходимости доказывать, что дефицит топливно-энергетических ресурсов является сдерживающим фактором в развитии и подъеме экономики республики.

Анализ производства топливно-энергетических ресурсов в Республике Таджикистан показывает, что в 2001 году по сравнению с 1990 годом произошло снижение добычи газа более чем в 2 раза, нефти, включая газовый конденсат - в 8,8 раза, выработки электроэнергии на 14%, добычи угля более, чем в 28,6 раз. Одновременно снизилось потребление природного газа в 4,5 раза, нефти и нефтепродуктов - в 6 раз, угля - более чем в 70 раз. Импорт продукции отраслей топливно-энергетического комплекса в республику сократился по нефти и нефтепродуктам на 1,5 млн. тонн, по природному газу - на 1,6 млрд. м³, по сжиженному газу - на 100 тыс. тонн, уголь поставляется в незначительном объеме.

В критической ситуации находится вопрос расчетов за потребленную электрическую и тепловую энергию, природный газ. Сбор средств за реализованную продукцию энергетических ресурсов не превышает 60%, и все это при очень низких по сравнению даже с соседними республиками тарифах. В результате чего энергоснабжающие организации не в состоянии произвести реабилитацию источников генерирующих электроэнергию, увеличить производство угля, добычу нефти и газа в республике.

Особое место занимает вопрос низкой платежеспособности населения республики. Неплатежи на внутренних рынках и в межгосударственной торговле в рамках Содружества катастрофически снижают поступление средств в отрасли топливно-энергетического комплекса и в результате выводят их на отрицательный уровень рентабельности.

В целом анализ состояния отраслей топливно-энергетического комплекса показывает, что за последние десять лет в республике возникли негативные тенденции, вызванные следующими факторами:

- снижением уровня надёжности работы оборудования во всех отраслях топливно-энергетического комплекса, в том числе источников генерирующих электрическую энергию, линий электропередач, трубопроводных систем газоснабжения в связи с износом основного оборудования;
- снижением необходимого общего резерва мощностей производства электрической и тепловой энергии, добычи газа, нефти и угля;
- снижением объёма взаимопоставок энергоресурсов;
- резким сокращением геологоразведочных работ и объёмов добычи и переработки энергоресурсов;
- отсутствием инвестиций на восстановление и развитие отраслей топливно-энергетического комплекса;
- нерациональным и неэффективным использованием энергоресурсов потребителями всех категорий;
- неплатежами за потребленную электроэнергию и газа внутри республики.

Преодоление указанных негативных тенденций в республике невозможно осуществить самостоятельно, требуется принятие согласованных действий со странами Центральной Азии, странами Евразийского союза в области развития отраслей топливно-энергетического комплекса на ближайшее время и перспективу.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КОНЦЕПЦИИ

Главной целью в области развития топливно-энергетического комплекса является сбалансированное использование топливно-энергетических и водных ресурсов и обеспечение стабильности энерго- и топливоснабжения в республике.

В целях надёжного снабжения топливно-энергетическими ресурсами на период 2003-2015 годов необходимо решение следующих задач:

- разработка перспективного прогноза потребностей Республики Таджикистан в энергоресурсах и возможных путях их обеспечения;

- освоение топливно-энергетических и водных ресурсов, создание соответствующей инфраструктуры с привлечением государственных и иностранных инвестиций;

- на основе перспективного прогноза заключения долгосрочных двусторонних многосторонних межгосударственных соглашений между странами-производителями и странами-потребителями на поставку энергоресурсов с взаимным обязательством сторон по выполнению этих соглашений;

- восстановление хозяйственных и экономических связей в областях топливно-энергетического комплекса, энергомашиностроения, энергооборудования и других смежных отраслей на основе разработки межгосударственных научно-технических программ между странами Евроазиатского региона и подготовки кадров для их реализации;

- восстановление функционирования единых систем газо-, нефти-, угле-, электроснабжения;

- повышение надёжности и технологической безопасности работы трубопроводного транспорта, высоковольтных линий электропередач и другого оборудования;

- активного использования экологически чистых и безопасных энергоустановок и нетрадиционных видов энергии.

III. ПРОГНОЗ СПРОСА НА ЭНЕРГОНОСИТЕЛИ И РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА С УЧЁТОМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭНЕРГОБЕЗОПАСНОСТИ

РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА ПЕРИОД 2003-2015 ГОДОВ

Прогноз спроса на энергоносители в Республике Таджикистан должен осуществляться в соответствии с экономической стратегией государства на ближайшее будущее и перспективу с возможными вариантами социально-экономического развития.

Первый вариант исходит из более ускоренных темпов восстановления экономики республики с последующим устойчивым его ростом в перспективе путём привлечения больших инвестиций в развитии отраслей топливно-энергетического комплекса. Этот вариант предусматривает проведение инвестиционной и энергосберегающей политики.

В соответствии с предварительными прогнозными данными потребность в энергоносителях по первому варианту в 2015 году по сравнению с 2001 годом возрастёт:

Имеющийся потенциал энергосбережения, который оценивается порядка 30-40%, должен стать приоритетом энергетической политики по обоим вариантам. Темпы роста потребности в топливно-энергетических ресурсах должны быть ниже темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП) за счёт проведения жёсткой и устойчивой энергосберегающей политики. Энергоёмкость ВВП должна иметь тенденцию к устойчивому снижению.

Прогноз развития отраслей топливно-энергетического комплекса Республики Таджикистан должен основываться на завершении строительства начатых и весьма важных объектов, восстановлении существующих мощностей производства и переработки топливно-энергетических ресурсов, а также ввода новых объектов топливно-энергетического комплекса.

Отрасль топливно-энергетического комплекса республики целесообразно совершенствовать в три этапа.

На первом этапе (2003-2007 годы) основными задачами являются приостановление спада добычи и производства энергоресурсов не ниже уровня 2000-2001 годов путём восстановления существующих мощностей производства энергетических ресурсов, использование передовых технологий и установления рыночных цен на энергоносители, обеспечивающие самофинансирование отраслей топливно-энергетического комплекса и нормативный уровень их рентабельности.

На втором этапе (2007-2011 годы) развитие топливно-энергетического комплекса должно быть обеспечено за счет ввода новых объектов по гидроэнергетике, проведения геологоразведочных работ и обустройства новых месторождений нефти и газа, а также совершенствования технологии добычи и переработки угля, развития нетрадиционной энергетики (гелиоустановок, ветровых станций и т.д.)

На третьем этапе (2011-2015 годы) совершенствование топливно-энергетического комплекса должно обеспечиваться на основе экспорта энергоресурсов (электроэнергии и угля) Республики Таджикистан на рынках Евроазиатских стран и стран дальнего зарубежья.

Одним из весьма важных факторов, определяющих развитие топливно-энергетического комплекса, является сырьевая база республики.

Создание надёжной сырьевой базы и обеспечение устойчивого и эффективного развития топливно-энергетического комплекса достигается путём увеличения геологоразведочных работ на нефть, газ и уголь.

На период 2003-2015 годов главными приоритетами развития топливно-энергетического комплекса Республики Таджикистан, обеспечивающие энергетическую безопасность республики, являются:

- реанимация ГЭС Вахского каскада, Кайраккумской ГЭС, Душанбинской и Яванской ТЭЦ, завершение строительства Сангтудинских ГЭС, строительство первого этапа первой очереди Рогунской ГЭС, Памирской ГЭС, строительство и ввод в эксплуатацию ряда малых ГЭС, в результате чего достигается производство дополнительной электроэнергии в объёме до 13,0 млрд. кВт. часов;

- восстановление и увеличение мощностей по добыче угля на месторождениях Фан-Ягноб, Шураб, освоение и добыча на месторождениях Зидды, Назар-Айлок, Сайёд,

Миёнаду карьерным способом, что позволит в целом к 2015 году увеличить добычу угля до 700-800 тысяч тонн;

- восстановление и освоение нефтегазовых месторождений Юга и Севера республики способствует к 2015 году добычи 300 тыс. тонн нефти и 500 млн. м³ природного газа. Вместе с тем, при благоприятном исходе геологоразведочных работ на перспективных площадях имеется возможность увеличения объемов добычи нефти и газа;

- строительство высоковольтной линии ЛЭП 500 кВ "Юг-Север";

- строительство тепловой электростанции на Севере республики;

- строительство нефтеперерабатывающих мощностей на Юге и Севере республики;

- электроснабжения населения, проживающего на удаленных от централизованных систем энергоснабжения территориях от энергетических установок на базе нетрадиционных возобновляемых источников энергии;

- поиск и обеспечение инвестициями предприятий топливно-энергетического комплекса республики с целью скорейшей реабилитации существующих производственных мощностей, приобретение высокопроизводительной и энергосберегающей техники, технологии, оборудования и т. д.

IV. ДЕМОНОПОЛИЗАЦИЯ И РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ

ОТРАСЛИ

Для развития рыночных отношений в энергетической отрасли Республики Таджикистан, повышения эффективности деятельности предприятий необходимо развитие многообразия и обеспечения равноправия различных форм собственности на основе осуществления демонополизации и реструктуризации предприятий энергетической отрасли.

Целями демонополизации и реструктуризации в энергетической отрасли являются:

- освобождение государства от содержания наиболее неэффективных предприятий (убыточных предприятий и объектов незавершенного строительства);

- создание условий для широкомасштабного развертывания процесса акционирования и приватизации в отраслях топливно-энергетического комплекса;

- оптимальное регулирование процесса разгосударствления с сохранением основных технологических связей между предприятиями топливно-энергетического комплекса;

- вовлечение в процесс реструктуризации широкого участия коллективов, соблюдение гласности, равенство прав коллективов и обеспечение их социальной защищенности.

Процесс демонополизации и реструктуризации в энергетической отрасли предусматривает выполнение нескольких последовательно-взаимосвязанных мероприятий на два этапа в период 2003-2015 годов в соответствии с

законодательством Республики Таджикистан.

На первом этапе необходимо:

- передавать имеющиеся объекты коммунального и социального назначения на баланс местных органов исполнительной власти;
- преобразовать организации и предприятия энергетической отрасли в акционерные общества с последующей их приватизацией;
- предусматривать приватизации вспомогательных (строительных, транспортных, ремонтных) производств.

На втором этапе, согласно приватизации по индивидуальным проектам, необходимо завершить проведение приватизации энергетической отрасли в целях широкого привлечения иностранного капитала в экономику республики.

V. ПРОВЕДЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ПО

РАЗВИТИЮ ОТРАСЛЕЙ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА

Важнейшим механизмом реализации Концепции должно стать рациональное использование собственных и импортируемых топливно-энергетических ресурсов, более широкое вовлечение собственных средств за счёт роста платежей за потребляемые энергоносители и привлечение иностранных инвестиций для развития отраслей топливно-энергетического комплекса. Определены приоритетные направления в отраслях топливно-энергетического комплекса, в которых целесообразны вложения капитала:

- в развитии гидроэнергетики: завершение строительства Сангтудинских ГЭС, первой очереди Рогунской ГЭС, Памирской ГЭС высоковольтной линии 500кВ "Юг-Север", реанимация ГЭС Вахшского каскада, Кайраккумской ГЭС, продолжение реализации программы строительства малых ГЭС, строительство энергетических установок на базе нетрадиционных возобновляемых источников энергии;

- в развитии угольной промышленности: строительство карьера "Восточный" на Фан-Ягнобском угольном месторождении, освоение месторождений Зидды, Назар-Айлок, Миёноду и увеличение добычи угля на шахтах Шураба;

- в развитии нефтяной отрасли: восстановление нефтепромыслов Юга и Севера республики, создание нефтегазоперерабатывающих мощностей, проведение геологоразведочных работ на перспективных площадях (Ренган, Ялгызкак, Саргазон, Кашкакум, Восточный Супетау и т.д.).

Потребности в инвестировании объектов топливно-энергетического комплекса на период до 2015г. составляет 1,5-1,7 млрд.долл.США.

VI. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ С ЦЕЛЬЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЗАИМОВЫГОДНОГО МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Энергетическая политика, проводимая в республике, предусматривает повышение интеграции энергетических систем.

Основой нормативно-правовой базы сотрудничества республики с другими странами в области развития отраслей топливно-энергетического комплекса должны стать Закон Республики Таджикистан "Об энергетике", а также межгосударственные двухсторонние и многосторонние соглашения и договора по различным направлениям.

Проведение целенаправленной политики в области нормативно-правовой базы республики и её совершенствование в намечаемой перспективе предусматривает решение следующих задач:

- совершенствование нормативно-правовой базы для свободного перемещения капитала, трудовых ресурсов и технологического оборудования между топливно-энергетическими комплексами государств-партнёров;
- выработка и рациональное использование механизма взаимоотношений на рынках стран, с учётом взаимных интересов государств-партнёров;
- содействие созданию и стимулированию деятельности межгосударственных топливно-энергетических компаний, корпораций, консорциумов;
- разработка механизма решения проблемы взаимных неплатежей в энергетике, в том числе на основе клиринговых, вексельных соглашений, взаимозачётов, соглашений о совместной собственности.

VII. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РЕШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ

Топливо-энергетический комплекс республики предусматривает увеличение объёма добычи, выпуска и реализации твёрдого топлива, природного газа и нефти, что приведёт к накоплению производственных отходов и увеличению объёма выбросов в атмосферу вредных веществ.

В связи с этим весьма важным становится вопрос обеспечения постоянно действующего мониторинга экологической обстановки в основных районах добычи и переработки энергоресурсов, а также решение проблем рационального использования водных ресурсов республики.

Поставленная цель достигается путем:

- создания единых норм и правил, нормативно-технических актов, соответствующих стандартов по охране окружающей среды в сфере деятельности отраслей топливно-энергетического комплекса;
- обеспечения контроля за сейсмической обстановкой в районах расположения крупных экологически опасных объектов топливно-энергетического комплекса, качеством и уровнем воды бассейновых рек и водохранилищ и распределением на водохозяйственные нужды;
- разработки единой системы экологического мониторинга и организации службы её контроля;

- организации работ по сертификации и лицензированию новых отечественных и зарубежных технологий, видов оборудования, отвечающих современным экологическим требованиям;
- поддержки предприятий, внедряющих безотходные энергосберегающие технологии и использующие вторичные ресурсы;
- создания централизованного экологического фонда.

VIII. НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ТОПЛИВНО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА

Определяющее влияние топливно-энергетического комплекса на экономическое развитие Республики Таджикистан и социальные условия жизни населения требуют постоянного анализа ситуации и использования достижений научно-технического прогресса в энергетических отраслях, повышения обоснованности государственных стратегических решений в области сохранения и восстановления существующих мощностей, их рационального использования, а также внедрения новой техники и современных технологий для развития топливно-энергетического комплекса с целью проведения структурной перестройки, реализации государственной тарифной политики и обеспечения энергосберегающей политики.

Реализация этих направлений требует новой организации финансирования научно-технической деятельности, проведения фундаментальных и прикладных разработок, системной подготовки кадров для производства и науки на основе кооперации с соседними странами. На базе существующих научно-исследовательских институтов и проектных институтов необходимо создание научно-технических центров для разработки региональных проблем, а также аналитических консалтинговых центров, изучающих мировые тенденции развития техники и технологии.

В целях развития отрасли энергетики создать Республиканское государственное унитарное предприятие "Научно исследовательский проектный институт "Нурофар" (в редакции Постановления Правительства РТ от 1.02.2008г. №50).