

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

от 3 сентября 2007 года N 340

О Программе создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке
единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения
с учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран АТР

В целях формирования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке
эффективной газовой промышленности и создания на этой основе условий
для динамичного социально-экономического развития указанного региона, а
также в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии
по вопросам топливно-энергетического комплекса и воспроизводства
минерально-сырьевой базы от 15 июня 2007 года N 1

приказываю:

1. Утвердить Программу создания в Восточной Сибири и на Дальнем
Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с
учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран АТР (далее -
Программа), включая План первоочередных мероприятий по снижению уровня
рисков и формированию условий дальнейшей реализации Программы (далее -
План первоочередных мероприятий).

2. Департаменту нефтегазового комплекса (В.В.Кузнецов) совместно с
Департаментом государственной энергетической политики (А.Б.Яновский)
ежеквартально, начиная с 2008 года, подготавливать и представлять
руководству Министерства проект доклада о ходе работ по реализации Плана
первоочередных мероприятий для дальнейшего направления его в
Правительство Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр
В.Б.Христенко

**Программа создания в Восточной Сибири и на Дальнем
Востоке единой системы добычи, транспортировки газа
и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на
рынки Китая и других стран Азиатско-Тихоокеанского
региона**

УТВЕРЖДЕНА

приказом
Минпромэнерго России
от 3 сентября 2007 года N 340

I. Введение

Необходимость повышения темпов социально-экономического развития Восточной Сибири и Дальнего Востока требует формирования в регионе соответствующей энергетической базы.

Благодаря значительным запасам газа в Сахалинской и Иркутской областях, Республике Саха (Якутия), Красноярском крае и перспективной потребности в природном газе на востоке России и в странах Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), сложились благоприятные предпосылки для начала формирования в восточных регионах новых центров газовой промышленности и расширения Единой системы газоснабжения (ЕСГ) на восток. Добывные возможности Восточной Сибири и Дальнего Востока позволяют гарантированно удовлетворять спрос на природный газ в этом регионе на ближайшие 30 лет, обеспечивать поставки газа российским потребителям и на экспорт в страны АТР.

Программа создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран АТР (далее - Программа) разработана в соответствии с [распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.07.2002 N 975-р.](#)

Проект Программы был рассмотрен на заседании Правительства Российской Федерации 13.03.2003 (протокол N 8) и принят за основу. Доработка Программы осуществлялась межведомственной рабочей группой, включающей представителей заинтересованных министерств, ведомств, субъектов Российской Федерации, компаний и научных организаций: Минпромэнерго России, Минэкономразвития России, МИД России, МПР России, Минрегиона России, Росэнерго, Правительства Республики Саха (Якутия), ОАО "Газпром", ООО "ВНИИгаз", ООО "НИИгазэкономика", ОАО "Промгаз", ООО "Газпромразвитие", ООО "ТюменНИИГипрогаз", ОАО "ВНИПИгаздобыча", ОАО "Гипроспецгаз", ООО "Газэкспорт", ОАО "ЮжНИИгипрогаз", ООО "Подземгазпром", ОАО "НК "Роснефть", ОАО "ТНК-ВР", ОАО "Компания "РУСИА Петролеум", ЗАО "ХК "СУЭК", ОАО "НИИТЭХИМ", Союза независимых производителей газа, ОАО "Иркутскгазпром", компании "Сахалин Энерджи Инвестмент Лтд.", ОАО "НПО "Гелиймаш", ЦЭМИ РАН, Института геологии нефти и газа СО РАН, Института систем энергетики СО РАН, Института нефтехимического синтеза РАН, Института проблем нефти и газа РАН, ОАО "РАО "ЕЭС России", ОАО "РЖД", ОАО Институт "ВНИПИнефть", ФГУП "НИИсинтез" с КБ", ООО "РэндКонсалтинг" и др.

Программа является системно обоснованным набором перспективных мер и ориентиров, инструментом координации усилий всех заинтересованных сторон (федеральных и региональных органов исполнительной власти, компаний-недропользователей, отечественных и зарубежных экономических партнеров) для решения имеющих общенациональное значение проблем развития газовой промышленности Восточной Сибири и Дальнего Востока.

II. Принципы, цели и задачи Программы

Программа разработана в соответствии со следующими принципами, утвержденными Правительством Российской Федерации:

- приоритетность удовлетворения спроса на газ российских потребителей и поддержание устойчивого газоснабжения в России посредством расширения ЕСГ на восток;

- формирование рынка природного газа на базе цен, складывающихся с учетом спроса и предложения на данный вид топлива, и его конкуренции с углем и мазутом;

- оптимизация топливно-энергетических балансов регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока и обеспечение рациональной доли природного газа в его структуре;

- закрепление на долгосрочный период эффективных ценовых условий по экспортным поставкам газа на базе принципа единого экспортного канала (с учетом действующих соглашений о разделе продукции).

Главной целью Программы является формирование в регионе эффективной газовой промышленности и создание на этой основе условий для динамичного социально-экономического развития Восточной Сибири и Дальнего Востока, качественного повышения уровня жизни населения региона.

Основными задачами Программы являются:

- удовлетворение перспективного внутреннего спроса на газ и формирование рационального топливно-энергетического баланса региона;

- развитие и рациональное использование экспортного потенциала газовой промышленности региона;

- развитие газоперерабатывающей и газохимической промышленности в регионе для производства продукции с высокой добавленной стоимостью.

Программа соответствует приоритетам и ориентирам Энергетической стратегии России на период до 2020 года, увязывает перспективы развития газовой промышленности в регионе с планами развития ТЭК в масштабах страны, учитывается при разработке Генеральной схемы развития газовой отрасли Российской Федерации на период до 2030 года.

III. Система мероприятий и этапы реализации Программы

С целью решения поставленных задач осуществлен комплекс исследований по следующим направлениям:

- оценка ресурсной базы для развития газовой промышленности;
 - оценка добывных возможностей базовых месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока;
 - прогноз потребности Восточной Сибири и Дальнего Востока в топливно-энергетических ресурсах, конкурентоспособности энергоносителей и уровня цен на топливо по регионам;
 - формирование сценариев внутреннего спроса на газ в регионах Восточной Сибири и Дальнего Востока и прогноз рынка газа стран АТР;
 - формирование перспективных балансов добычи и потребления газа в регионе;
 - этапы освоения газовых ресурсов и принципиальная схема развития газотранспортной системы региона;
 - предложения по созданию газоперерабатывающих мощностей;
 - оценка потребности в инвестициях;
 - оценка экономической эффективности и социально-экономических результатов реализации Программы;
 - комплекс мер по государственной поддержке Программы.
- Были определены целевые индикаторы выполнения задач Программы:
- внутреннее потребление газа в регионе;
 - доля газа в региональном балансе котельно-печного топлива (КПТ);
 - объемы экспорта природного газа и сжиженного природного газа (СПГ);
 - объем газа, направляемого на газохимию.

Значения указанных целевых индикаторов приведены в табл.1.

Для достижения целей Программы предполагается разработку газовых ресурсов восточных районов страны осуществлять путем формирования новых центров газодобычи:

- Сахалинский центр газодобычи на базе месторождений шельфовой зоны острова Сахалин для газоснабжения Сахалина, Хабаровского и Приморского краев, Еврейской автономной области, а также экспортных поставок трубопроводного и сжиженного природного газа в страны АТР;
- Якутский центр газодобычи на базе Чаяндинского месторождения для газификации южных районов Республики Саха (Якутия), Амурской области, а также для организации экспортных поставок трубопроводного газа в страны АТР;
- Иркутский центр газодобычи на базе месторождений Иркутской области для удовлетворения существующей потребности в газе потребителей индустриального пояса Иркутской области, Читинской области и Республики Бурятия и при необходимости для поставок газа в ЕСГ;

- Красноярский центр газодобычи на базе месторождений Красноярского края для удовлетворения существующей потребности в газе потребителей Красноярского края, а также при необходимости для поставок газа в ЕСГ.

Спрос на природный газ в регионах Восточной Сибири и Дальнего Востока определялся с учетом прогнозных макроэкономических параметров социально-экономического развития региона, при условии формирования рынка газа на основе эффективной межтопливной конкуренции. В соответствии с проведенными оценками поставки газа на внутренний рынок востока России (без учета технологических нужд) превысят к 2020 году - 27 млрд.м³ в год, к 2030 году - 32 млрд.м³ в год, а с учетом развития газоперерабатывающих производств - 41 и 46 млрд.м³ в год (с учетом Норильского промузла) соответственно. Доля газа в региональном балансе КПП возрастет более чем в 6 раз и достигнет 38,5%. Поставки в ЕСГ газа Восточной Сибири могут составить до 35 млрд.м³ в год.

Прогнозные объемы спроса на российский газ в странах АТР определены на основе прогнозов ведущих международных информационно-аналитических агентств и факторного анализа. Суммарный экспорт природного газа по трубопроводам в КНР и Республику Корея с 2020 года и далее сможет составить 25-50 млрд.м³, а объемы поставок российского сжиженного природного газа (СПГ) в страны АТР в 2020 году составят 21 млрд.м³, к 2030 году - 28 млрд.м³.

Как ожидается, объемы добычи газа в регионе к 2020 году смогут возрасти более чем в 18 раз; к 2030 году - в 20 раз по сравнению с уровнем 2006 года (табл.2).

Рекомендуемый в Программе вариант развития газовой промышленности на Востоке России позволяет адаптировать сроки реализации программных мероприятий к развитию рынка природного газа на востоке России и в странах АТР.

Программные мероприятия и этапы реализации

Для достижения поставленных целей в Программе определена очередность разработки газовых ресурсов региона. Промышленная добыча газа в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке начинается на наиболее подготовленных к эксплуатации месторождениях шельфа о.Сахалин (проекты "Сахалин-1" и "Сахалин-2");

Газификацию потребителей Сахалинской области и Хабаровского края предполагается на начальном этапе осуществлять за счет поставок газа с месторождений проекта "Сахалин-1", в том числе по действующей газотранспортной системе. Для газификации Приморского края и поставок сетевого газа на экспорт в КНР и Республику Корея планируется строительство газотранспортной системы "Сахалин - Владивосток". При этом в Хабаровском крае предусматривается строительство газоперерабатывающего завода (ГПЗ). Параллельно с развитием месторождений шельфа о.Сахалин проводится доразведка месторождений Якутского центра газодобычи и подготовка проектов подземного хранения гелия, а также проектов строительства газоперерабатывающих предприятий.

С ростом объема поставок трубопроводного газа потребителям Дальнего Востока и на экспорт будут введены в эксплуатацию месторождения проекта "Сахалин-3", перспективные объекты шельфа о.Сахалин и месторождения Якутского центра газодобычи со строительством газотранспортной системы "Якутский центр газодобычи - Хабаровск", а также ГПЗ.

Ввод двух очередей завода СПГ в рамках проекта "Сахалин-2" (суммарной мощностью 9,6 млн. тонн в год) позволит начать поставки российского сжиженного газа в страны АТР. В дальнейшем планируется строительство новых мощностей по производству СПГ в регионе (дополнительно 9,6 млн. тонн в год).

Газ с вовлекаемых в разработку месторождений Иркутского и Красноярского центров газодобычи планируется направить на газификацию регионов и при необходимости в ЕСГ. Для переработки газа месторождений Иркутской области и Красноярского края (в том числе выделения гелия) предусматривается строительство ГПЗ в Иркутской области и в Красноярском крае.

В случае реализации варианта с поставками в ЕСГ предусматривается строительство газопровода из Восточной Сибири в район Проскоково.

Предусмотренные Программой мероприятия по развитию газотранспортной системы оптимизированы с учетом маршрута нефтепроводной системы "Восточная Сибирь - Тихий океан". В Программе также предусматривается использование попутного нефтяного газа.

Детализация решений Программы для уточнения параметров спроса на природный газ и синхронизации с ним этапов развития региональных систем газоснабжения будет осуществляться в генеральных схемах газоснабжения и газификации регионов, разрабатываемых администрациями регионов совместно с ОАО "Газпром".

Основные социально-экономические результаты реализации Программы

Для обеспечения в период до 2030 года необходимых приростов запасов (ориентировочно 7 трлн. м³, табл.3) потребуется потратить более 290 млрд. руб. на проведение геологоразведочных работ.

Предусмотренные Программой мероприятия по переработке и реализации углеводородного сырья, а также гелия месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока позволят обеспечить промышленное производство нефтехимической продукции к 2030 году в объеме не менее 4,5 млн. тонн, а газохимической продукции - не менее 9,1 млн. тонн (табл.4).

Ожидаемые объемы добычи и переработки газа потребуют привлечения инвестиций в размере около 1,3 трлн. руб.

Ориентиры необходимых капитальных вложений для обеспечения прогнозируемых объемов добычи, переработки и транспорта газа месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока представлены в табл.5.

Всего для полномасштабной реализации Программы потребуется инвестировать в развитие газовой отрасли региона за период до 2030 году свыше 2,4 трлн.руб.

Развитие газовой промышленности в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, предполагающее не только традиционное использование природного газа в качестве топлива, но и создание в этом регионе новой отрасли промышленности для выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью (газопереработки и газохимии), положительно скажется на социально-экономическом развитии восточных регионов России. Расчетный индекс роста ВРП Восточной Сибири и Дальнего Востока с учетом реализации Программы сможет составить к 2030 года более 380% по отношению к уровню 2005 года.

Возможные поступления в бюджет в результате реализации Программы за период до 2030 года, согласно расчетам, составят не менее 3,8 трлн. руб. (табл. 6).

Учитывая высокую неопределенность параметров долгосрочного развития, а также масштаб и сложность намечаемых преобразований, предлагается поэтапная реализация мероприятий Программы. На начальном этапе (до 2010 года) необходимо осуществить:

- реализацию текущих производственных проектов;
- выполнение плана первоочередных мероприятий, направленных на снижение уровня рисков и формирование условий дальнейшей реализации Программы (приложение 1).

Предусматривается, что на начальном этапе осуществления Программы будут уточнены параметры реализации текущих производственных проектов, сформирован перечень производственных проектов на последующую перспективу и уточнены сроки реализации следующих этапов проектных мероприятий в соответствии с положениями Программы.

Перечень текущих производственных проектов

Производственные проекты начального этапа реализации Программы направлены на создание региональных систем газоснабжения Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, которые впоследствии смогут быть соединены как между собой, так и с существующей ЕСГ, а также на реализацию проектов СРП.

К числу указанных проектов, в частности, относятся следующие.

Проект "Сахалин-1" предполагает разработку морских месторождений углеводородов Чайво, Одопту и Аркутун-Даги. Добыча нефти на месторождении Чайво осуществляется с конца 2005 года. Добыча на месторождении Одопту - после начала добычи на Чайво. Месторождение Аркутун-Даги будет разрабатываться позже с целью поддержания стабильного уровня добычи. Реализация газовой части проекта на начальном этапе предусматривает поставки до 4,5 млрд.м³ газа в год на материк в трубопроводную систему "о.Сахалин - Комсомольск-на-Амуре - Хабаровск".

В 2006 году было завершено строительство трубопровода "Комсомольск-на-Амуре - Хабаровск". Общая протяженность газопровода составляет 378 км (начальная точка - поселок Октябрьский; конечная - населенный пункт Дружба).

Проект "Сахалин-2" предполагает разработку Пильтун-Астохского и Лунского морских месторождений углеводородов со строительством терминала отгрузки нефти и завода по производству СПГ на юге о.Сахалин.

Ожидаемый объем добычи газа в 2010 году - около 14 млрд. м³. Начало реализации газовой части проекта по экспортным поставкам СПГ запланировано на 2008 год.

План первоочередных мероприятий по снижению уровня рисков и формированию условий дальнейшей реализации Программы

Мероприятия данного плана направлены в основном на преодоление рыночных, ресурсных и финансовых рисков. Система управления рисками призвана минимизировать риски формирования газового комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока и предусматривает:

- уменьшение внутренних рыночных рисков за счет уточнения приоритетных направлений и параметров социально-экономического развития Восточной Сибири и Дальнего Востока, а также прогнозных объемов добычи и потребления газа на долгосрочную перспективу; формирования механизмов рыночного ценообразования на газ в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах; долгосрочных соглашений с потребителями регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока по объемам и ценам реализации газа;

- уменьшение внешних рыночных рисков за счет подготовки и заключения долгосрочных межгосударственных и частных соглашений об объемах и условиях (по принципу "бери или плати") поставок российского газа в страны АТР; реализации принципа единого экспортного канала (с учетом действующих соглашений о разделе продукции);

- уменьшение инфраструктурных рисков за счет заключения долгосрочных договоров компаний, осуществляющих транспортировку газа, с компаниями-недропользователями - по опережающему созданию и использованию газотранспортной инфраструктуры в регионе;

- уменьшение ресурсных рисков за счет уточнения объемов запасов и ресурсов углеводородов региона, и прежде всего о.Сахалин; уточнения лицензионных соглашений; межотраслевой координации процессов освоения нефтяных месторождений, добычи и реализации газа газовых шапок, а также утилизации попутного газа; стимулирования рационального использования ценных компонентов, содержащихся в природном газе;

- уменьшение финансовых рисков за счет механизмов государственной поддержки процесса реализации Программы.

Подробно план представлен в приложении к настоящему Паспорту.

IV. Механизмы реализации Программы.

Значительная часть необходимых инвестиций потребуется на начальном этапе реализации Программы. Поэтому особое значение приобретает проблема привлечения инвестиций, стимулирования проектов по развитию газовой промышленности региона - при сохранении целевой направленности Программы, реализации ее важнейших принципов и стратегических ориентиров.

Реализация Программы требует эффективного взаимодействия государства и компаний с различной формой собственности в рамках частно-государственного партнерства.

Формирование газотранспортной системы на Востоке России осуществляется организацией - собственником ЕСГ (при возможности других организаций участвовать в создании и расширении газотранспортных мощностей), которая несет ответственность за газоснабжение российских потребителей и выполнение международных обязательств по поставкам российского газа с территории России.

Базовыми механизмами реализации Программы являются осуществляемые одновременно системная координация и государственная поддержка программных проектов.

Координатором реализации Программы является ОАО "Газпром" (согласно [распоряжению Правительства Российской Федерации от 16.07.2002 N 975-р](#)) под общим руководством Минпромэнерго России. Системная роль Координатора заключается в обеспечении процесса реализации Программы, отвечающего интересам развития газовой отрасли в регионе. Это, в частности, предусматривает:

- расширение Единой системы газоснабжения на Восток;
- формирование газотранспортной системы на Востоке России;
- строительство и эксплуатация системообразующих газотранспортных систем, обеспечивающих поставки газа потребителям;
- участие в экспертизе различных проектов на всех необходимых уровнях на соответствие Программе;
- определение перспективных ориентиров и приоритетов развития магистральной системы магистральной транспортировки газа (в рамках долгосрочной программы развития газовой отрасли);
- развитие инфраструктуры транспорта газа в регионе на основе заключения с компаниями - недропользователями и потребителями газа долгосрочных договоров, позволяющих осуществлять реализацию инициативных проектов в данной сфере, в том числе на принципах проектного финансирования;
- координацию разработки и реализации отдельных проектов Программы, обеспечение согласованности развития региональных систем газоснабжения и газотранспортной системы Восточной Сибири и Дальнего Востока в целом;

- реализацию принципа единого экспортного канала посредством экспортных поставок российского природного газа через единого экспортера;
- проведение переговоров с покупателями российского природного газа и потенциальными инвесторами, и обеспечение экспорта газа в страны АТР по цене, максимально отвечающей интересам России;
- формирование единой информационной базы, необходимой для принятия обоснованных инвестиционных решений с учётом имеющихся рисков;
- мониторинг процесса реализации Программы.

Реализация природного газа российским потребителям предусматривается посредством заключения среднесрочных и долгосрочных контрактов на поставку газа по ценам, формируемым с учётом цен на альтернативные виды топлива.

ОАО "Газпром", как собственник Единой системы газоснабжения, осуществляет формирование системы магистральных газопроводов в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке и её эксплуатацию. Владельцы природного газа заключают с ОАО "Газпром" договора на транспортировку природного газа на условиях "транспортируй или плати". Условия и порядок заключения таких договоров определяется Правительством Российской Федерации.

Механизмы государственной поддержки реализации Программы предусматривают разработку и осуществление комплекса мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для недропользователей, потребителей природного газа, инвесторов и кредитных организаций на основе совершенствования нормативно-правовой базы Российской Федерации в области ценообразования, недропользования, налогообложения, тарифной, экспортной и региональной политики, инновационной деятельности, ресурсо- и энергосбережения. Среди первоочередных мер государственной поддержки необходимо выделить меры, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы Российской Федерации в области создания эффективной газовой инфраструктуры, формирования рыночных механизмов ценообразования и обеспечения реализации принципа единого экспортного канала. Лицензионная политика на Востоке России основывается на соблюдении принципов обеспечения энергетической безопасности Российской Федерации, подд! ержания основ ее суверенитета, а также выполнения обязательств по международным договорам. Реализация данных принципов осуществляется в том числе посредством предоставления базовым объектам Программы (месторождениям и участкам недр Сахалинского, Якутского, Иркутского и Красноярского центров газодобычи) статуса объектов федерального значения, формирования Федерального фонда резервных месторождений газа и установления особого порядка недропользования (без аукциона).

Таблица 1. Целевые индикаторы решения задач Программы

Таблица 1

Наименование	2010	2015	2020	2030
Задача 1: "Удовлетворение перспективного внутреннего спроса на газ и формирование рационального топливно-энергетического баланса региона на базе расширения Единой системы газоснабжения на Восток"				
Целевой индикатор 1.1.: "Объем поставок газа на внутренний рынок (без газохимии и технологических нужд)", млрд.куб.м	13	18	27	32
Целевой индикатор 1.2.: "Доля газа в региональном балансе котельно-печного топлива", %	14	22	28	30
Задача 2: "Развитие и рациональное использование экспортного потенциала газовой промышленности региона"				
Целевой индикатор 2.1.: "Объем экспорта природного газа", млрд.куб.м		9	50	50
Целевой индикатор 2.2.: "Объем экспорта СПГ", млрд.куб.м	14	14	21	28
Задача 3: "Развитие газопереработки и газохимии в регионе"				
Целевой индикатор 3.1.: "Объем газа, направляемого на газохимию", млрд.куб.м			14	14

Таблица 2. Объемы добычи газа в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке

Таблица 2

Годы	Объем добычи газа, млрд.куб.м		
	Восточная Сибирь	Дальний Восток	Всего ВС и ДВ
2010	5	22	27
2015	50	35	85
2020	55	95	150
2030	57	105	162

Таблица 3. Прогнозный прирост запасов в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке до 2030 года

Таблица 3

	Прирост запасов, трлн.куб.м
Восточная Сибирь	4
Дальний Восток	3
Итого по Восточной Сибири и Дальнему Востоку	7

Таблица 4. Общий объем продукции с планируемых газоперерабатывающих заводов и нефтегазохимических комбинатов

Таблица 4

	2007	2008	2009	2010	2015	2020	2025	2030
Пропан-бутан технический, тыс.т				125	1494	2691	2173	2159
Нефтегазоконденсатная смесь, тыс.т				33	867	2601	2622	2645
Полиолефины, тыс.т					46	381	835	1242
Нефтехимическая продукция, тыс.т					1170	4025	4355	4524
Газохимическая продукция, тыс.т						9083	9083	9083
Выработка гелиевого концентрата, млн.куб.м					62	409	399	377

Таблица 5. Освоение капитальных вложений по подотраслям газовой промышленности в период до 2030 года

Таблица 5

Таблица 6. Поступления в бюджет в период до 2030 года

Таблица 6

млрд.руб.

Косвенные налоги (НДС)	742
Налоги, включаемые в себестоимость (единый социальный налог, подоходный налог на работников, НДСПИ)	363
Налоги, относимые на финансовые результаты (налог на имущество, налог на прибыль)	1479
Другие обязательные платежи (включая экспортную таможенную пошлину)	1136
Налоги по СРП (роялти и прибыльная продукция государства в части добычи и реализации природного газа)	83
ИТОГО поступления в бюджет	3803
Дисконтированные поступления в бюджет	869

Приложение. План первоочередных мероприятий по снижению уровня рисков и формированию условий дальнейшей реализации Программы

Приложение
к паспорту Программы

п/п	Программные мероприятия (программный документ)	Результаты (параметры) мероприятий	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1. Рынки природного газа				
1.1.	<p>Определение приоритетных направлений и параметров социально-экономического развития Восточной Сибири и Дальнего Востока на долгосрочную перспективу, включая параметры региональных энергетических программ</p> <p>(Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Иркутской и Читинской областей на период до 2025 года)</p>	<p>Темпы роста ВРП и промышленного производства регионов.</p> <p>Численность населения и уровни его доходов.</p> <p>Параметры электро- и энергопотребления</p>	2007-2008 годы	Минэкономразвития России, Минрегион России, Минпромэнерго России
1.2.	<p>Завершение разработки и утверждение Генеральной схемы развития газовой отрасли (на период до 2030 года).</p> <p>(Генеральная схема развития газовой отрасли)</p>	<p>Балансы добычи и потребления газа по стране и по регионам до 2030 года.</p> <p>Инвестиции. Цены.</p>	2008 год	Минпромэнерго России, Минэкономразвития России, ФСТ России, ОАО "Газпром", недропользователи
1.3.	<p>Формирование механизмов ценообразования на газ в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке</p> <p>(Доклад в Правительство Российской Федерации)</p>	<p>Формирование рынка природного газа на базе цен, складывающихся с учетом спроса и предложения и его конкуренции с углем и мазутом</p>	2008 год	ФСТ России, Минэкономразвития России, Минпромэнерго России, ФАС России

1.4.	<p>Разработка генеральных схем газификации регионов и заключение долгосрочных договоров на поставки газа с потребителями</p> <p>(Генеральные схемы газификации регионов, долгосрочные договоры на поставку газа)</p>	<p>Доведение к 2020 году поставок газа на внутренний рынок до объемов не менее 22 млрд.куб.м в год; доли газа в региональном балансе котельно-печного топлива - не менее чем до 35%</p>	<p>начиная с 2007 года</p>	<p>ОАО "Газпром", Субъекты Российской Федерации, входящие в СФО и ДФО (с участием Минэкономразвития России, Минпромэнерго России, Минрегион России), недропользователи, потребители газа</p>
1.5.	<p>Разработка и подписание соглашений со странами АТР об объемах и условиях поставок российского газа в период 2010-2030 годы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заключение межправительственного соглашения с КНР - заключение единым экспортером контрактов на поставки российского газа на условиях "бери или плати" <p>(Соглашения, контракты)</p>	<p>Доведение к 2020 году поставок сетевого газа в страны АТР до объемов 50 млрд.куб.м в год</p>	<p>2008 год</p> <p>начиная с 2008 года</p>	<p>Минпромэнерго России, МИД России, Минэкономразвития России, ОАО "Газпром"</p> <p>ОАО "Газпром"</p>

2. Ресурсы природного газа

2.1.	<p>Включение крупнейших месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока, которые являются базовыми для создания центров газодобычи в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, статуса объектов федерального значения</p> <p>(Постановление Правительства Российской Федерации, поправки в Федеральный закон "О недрах")</p>	<p>Формирование перечня месторождений с установлением особого (без аукциона) порядка недропользования в соответствии с федеральным законодательством</p>	<p>2007-2008 годы</p>	<p>МПР России, Минэкономразвития России, Минпромэнерго России</p>

2.2.	<p>Уточнение и разработка программ геологоразведочных работ в регионе с учетом потребностей рынка:</p> <ul style="list-style-type: none"> - уточнение Программы геологического изучения и предоставления в пользование месторождений углеводородного сырья Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия) - с учетом месторождений-сателлитов; - разработка Программы геологического изучения и предоставления в пользование участков недр углеводородного сырья Дальнего Востока, включая шельф дальневосточных морей. <p>(Приказы МПР России)</p>	<p>Лицензионная политика на основе синхронизации сроков разработки месторождений с потребностями рынка и соответствующими этапами формирования газотранспортной сети</p> <p>Синхронизация программ ГРП и настоящей Программы;</p> <p>обеспечение прироста запасов газа в регионе 7 трлн.куб.м до 2030 года</p>	<p>2007 год</p> <p>2008 год</p>	<p>МПР России, Минэкономразвития России, Минпромэнерго России</p>
2.3.	<p>Лицензирование месторождений проекта Сахалин-3 и Чаяндинского НГКМ</p>	<p>Обеспечение ввода в эксплуатацию месторождений проекта Сахалин-3 не позднее 2014 года; Чаяндинского НГКМ - не позднее 2016 года</p>	<p>2007-2008 годы</p>	<p>МПР России</p>
	<p>(Выдача лицензий)</p>			
2.4.	<p>Разработка комплекса мер, стимулирующих рациональное использование гелия, этана и других ценных компонентов, содержащихся в природном газе</p> <p>(Доклад в Правительство Российской Федерации)</p>	<p>Повышение степени использования ценных компонентов, содержащихся в природном газе</p>	<p>2008 год</p>	<p>Минпромэнерго России, МПР России, Минэкономразвития России, ФСТ России, ОАО "Газпром"</p>

3. Транспорт газа

--	--	--	--	--

3.1.	<p>Создание нормативно-правовой базы формирования газотранспортной системы на Востоке России (включая порядок участия независимых производителей газа в развитии ГТС).</p> <p>(Постановление Правительства Российской Федерации)</p>	<p>Правовое обеспечение газотранспортной деятельности в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке.</p> <p>Участие независимых производителей газа в развитии ГТС, гарантии газотранспортным компаниям, обеспечивающие возврат вложенных средств и разумную норму прибыли</p>	2008 год	<p>Минпромэнерго России, Минэкономразвития России, ФСТ России, ФАС России, ОАО "Газпром", недропользователи</p>
3.2.	<p>Создание нормативно-правовой базы функционирования газотранспортной системы на Востоке России (включая вопросы механизмов взаимодействия организации-собственника ЕСГ с организациями-недропользователями; порядка доступа к ГТС, в том числе порядка заключения договоров на приобретение/транспортировку газа на условиях "транспортируй или плати", а также обязательств недропользователей по гарантированному обеспечению заявленных объемов газа в договорные сроки)</p> <p>(Постановление Правительства Российской Федерации)</p>	<p>Правовое обеспечение газотранспортной деятельности в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке</p> <p>Синхронизация сроков разработки месторождений и этапов формирования газотранспортной сети с потребностями рынка</p>	2008 год	<p>ФАС России, ФСТ России, Минэкономразвития России, Минпромэнерго России МПР России, ОАО "Газпром", недропользователи</p>

4. Экономика и финансы

4.1.	<p>Формирование механизмов государственного управления реализацией Программы</p> <p>(Доклад в Правительство Российской Федерации)</p>	<p>Достижение максимального социально-экономического эффекта, укрепления позиций страны на мировом энергетическом рынке и вклада России в обеспечение глобальной энергетической безопасности</p>	2008 год	<p>Минпромэнерго России, Минэкономразвития России, Минрегион России, МГР России, ОАО "Газпром", ОАО "НК "Роснефть", ОАО "АК "Транснефть", недропользователи</p>
4.2.	<p>Инвестиционное обеспечение процесса реализации Программы и меры ее прямой государственной поддержки, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> - использование механизмов корпоративно-государственного партнерства; - проведение ГРР, на нераспределенном фонде недр в регионах Восточной Сибири и Дальнего Востока; - привлечение средств Инвестиционного фонда; - субсидирование газификации регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока; - субсидии из федерального бюджета на поддержку производства гелия и продукции газохимии <p>(Доклад в Правительство Российской Федерации)</p>	<p>Привлечение необходимого объема инвестиций - около 2440 млрд. руб.:</p> <p>ГРР - около 291 млрд. руб.;</p> <p>добыча и переработка газа - около 1304 млрд. руб.;</p> <p>транспорт газа - около 803 млрд. руб.;</p> <p>подземное хранение газа и гелия - около 42 млрд. руб.;</p> <p>Развитие газификации регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока</p>	2007 год	<p>Минэкономразвития России, Минпромэнерго России, Минфин России, Субъекты Федерации СФО и ДФО, ОАО "Газпром", недропользователи</p>

4.3.	Мониторинг и уточнение основных параметров реализации Программы (Доклад в Правительство Российской Федерации)	Текущие результаты, уточненные сроки и основные параметры реализации Программы	ежегодно, начиная с 2008 года	Минпромэнерго России, Минэкономразвития России, Минрегион России, МПР России, ОАО "Газпром", ОАО "АК "Транснефть", недропользователи
------	--	--	-------------------------------	--

Электронный текст документа
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:
Еженедельник промышленного роста,
N 31, 24-30 сентября 2007 года (текст приказ)
N 39, 19-25 ноября 2007 года (текст программы),
официальный сайт
Минпромэнерго России,
www.minprom.gov.ru
по состоянию на 28.02.2008
(таблицы)